



# Przyszłość WPR po 2013 roku Perspektywa Copa-Cogeca

Nazwisko | dd.mm.rrrr



# Wyzwania dla europejskich rolników

# Ogólne wyzwania dla rolnictwa



Wzrastające zapotrzebowanie na produkty rolne:

- Zmiany w sposobie odżywiania (wyższej jakości białka)
- Możliwości związane z produkcją żywności/ pasz/ produktów niespożywczych (np. biogospodarka, energia)

Produkcja rolna pod coraz większą presją:

- Coraz bardziej ograniczone zasoby naturalne
- Zmiany klimatu:
  - Coraz większe zagrożenia związane z ekstremalnymi zjawiskami meteorologicznymi (np. powodzie, susze)
  - Długoterminowe zmiany klimatu
  - Status zdrowia roślin i zwierząt (brak odpowiednich narzędzi zapobiegania nowym chorobom/ szkodnikom oraz ich kontroli i eliminacji)

=>

**Utrzymanie rentowności produkcji rolnej w Europie oraz dostosowanie się do zmian klimatu i ich łagodzenie**

# Dodatkowe wyzwania, przed jakimi staje rolnictwo w UE

- ✓ Wzrost gospodarczy i zatrudnienie - konkurencyjność i rentowność dzięki inwestycjom i innowacji
- ✓ Nożyce cenowe
- ✓ Konkurencja ze strony krajów trzecich ze względu na coraz większą liberalizację handlu
- ✓ Wysokie normy produkcji - bezpieczeństwo żywności, dobrostan zwierząt, środowisko
- ✓ Zależność UE od importów z krajów trzecich, które nie stosują tych samych norm
- ✓ Brak równowagi i sprawiedliwości w łańcuchu żywnościowym

**Czy nowa WPR będzie  
w stanie sprostać tym  
wyzwaniom?**

A photograph of a combine harvester in a field, unloading grain into a red tractor-drawn trailer. The harvester is on the left, and the trailer is on the right. A person in a green shirt is visible in the background on the right. The sky is overcast. A large orange text box is overlaid on the bottom right of the image.

## Reforma WPR - główne elementy porozumienia politycznego

# Reforma WPR - procedura

12 kwietnia 2010

Debata  
publiczna na  
temat  
przyszłości WPR

Komunikat  
Komisji

Wnioski  
ustawodawcze  
Sprawozdania  
PE

Mandat rady  
Negocjacje  
trójstronne

24 września 2013

Ostateczne  
porozumienie  
polityczne  
między  
instytucjami

- Różnorodne interesy
- Nowa rzeczywistość instytucjonalna: Parlament Europejski (PE) po raz pierwszy uczestniczy w pracach nad reformą rolną
- Ograniczenia budżetowe w całej UE



# Główne elementy rozporządzenia w sprawie płatności bezpośrednich

- Decyzja w sprawie WRF 2014-2020 - 15%-owa redukcja wydatków na WPR
- Zewnętrzna konwergencja: rozłożenie płatności bezpośrednich pomiędzy państwami członkowskimi
- Przenoszenie funduszy z jednego filaru do drugiego
- Rezerwa kryzysowa potrącona z płatności bezpośrednich i zwrócona, jeśli nie zostanie wykorzystana
- ✓ Konwergencja wewnętrzna: przejście na system płatności ryczałtowych w państwach członkowskich
- ✓ Obowiązkowe zmniejszanie płatności i dobrowolne pułapy powyżej pewnej wielkości
- ✓ Aktywni rolnicy i minimalne wymagania uprawniające do otrzymania płatności bezpośrednich

➤ = obowiązuje od 2014

✓ = obowiązuje od 2015

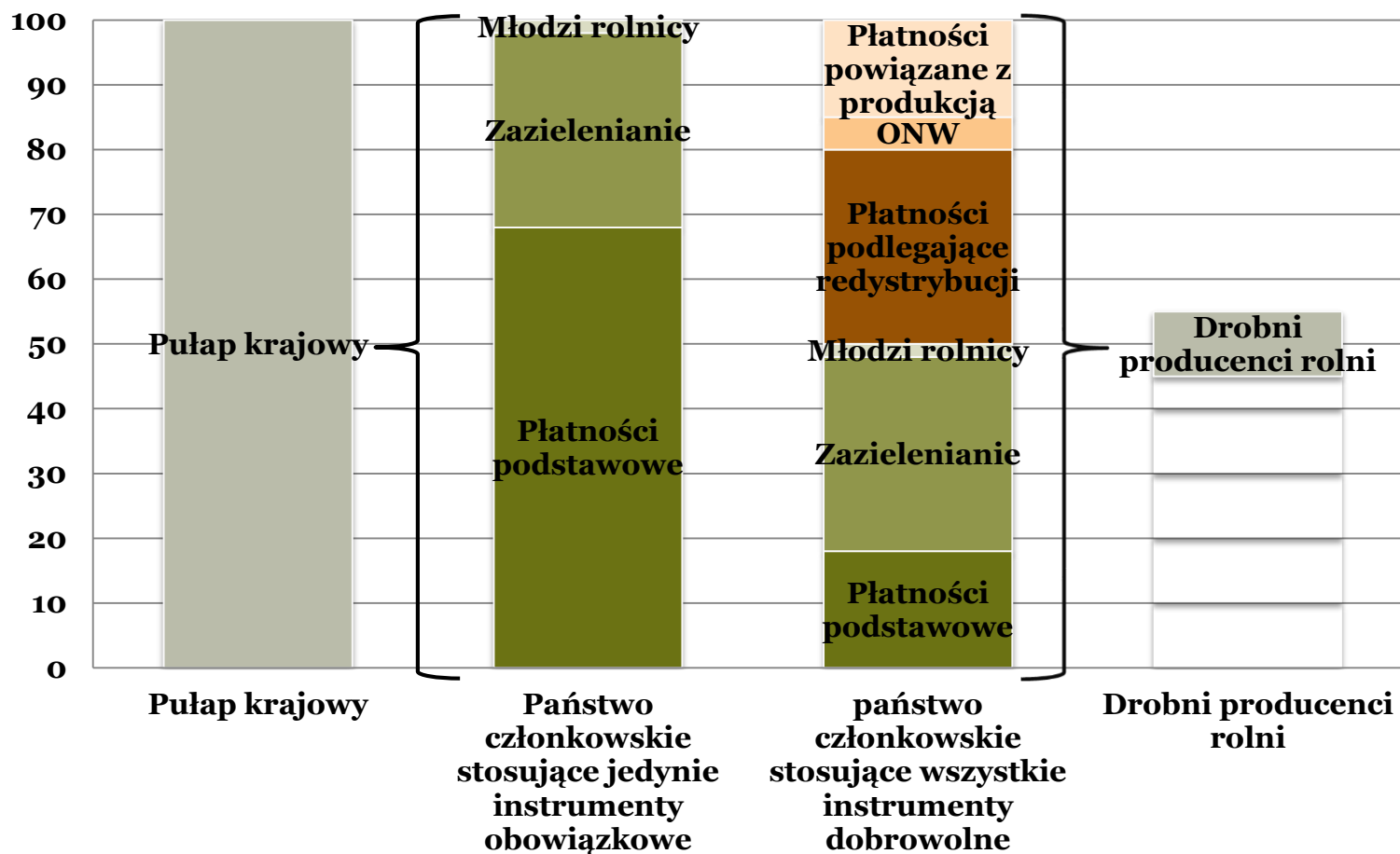


# Nowe programy wsparcia

<b>Programy wsparcia*</b>	<b>Opis</b>	<b>Kwota</b>
<b>Płatności podstawowe</b>	<b>Obowiązkowe</b>	<b>Pozostała kwota</b>
<b>Płatności podlegające redystrybucji</b>	<b>Dobrowolne</b>	<b>Do 30% pułapu</b>
<b>Zazielenianie</b>	<b>Obowiązkowe</b>	<b>30% pułapu</b>
<b>Płatność z tytułu obszarów o ograniczeniach naturalnych (ONW)</b>	<b>Dobrowolne</b>	<b>Do 5% pułapu</b>
<b>Płatności na rzecz młodych rolników</b>	<b>Obowiązkowe</b>	<b>Do 2% pułapu</b>
<b>Płatności powiązane z produkcją</b>	<b>Dobrowolne</b>	<b>Do 8-13% pułapu + 2% dla roślin białkowych</b>
<b>Płatności na rzecz drobnych producentów rolnych</b>	<b>Dobrowolne</b>	<b>Do 10% pułapu</b>

\*obowiązujące od 2015 r., aczkolwiek można zastosować płatności podlegające redystrybucji już w 2014 r.

# Elastyczność w podejmowaniu decyzji na szczeblu krajowym



# Zazielenianie

- **Dywersyfikacja upraw**
  - ✓ 10-30 ha użytków rolnych: co najmniej 2 uprawy, główna uprawa nie może pokryć więcej niż 75% tych gruntów
  - ✓ >30 ha użytków rolnych: co najmniej 3 uprawy, główna uprawa nie może pokryć więcej niż 75% tych gruntów, dwie główne uprawy razem nie pokrywają więcej niż 95% tych gruntów
- Utrzymanie co najmniej 95% **trwałych użytków zielonych**, wyliczane na szczeblu krajowym, regionalnym lub podregionalnym
- **Obszary proekologiczne** na 5% użytków rolnych >15ha
- **Instrumenty równoważne**
  - ✓ Instrumenty rolno-środowiskowo-klimatyczne, tylko na użytkach kwalifikujących się do dopłat bezpośrednich
  - ✓ Krajowe/ regionalne systemy certyfikacji
- **Rolnictwo ekologiczne *ipso facto* zielone**



# Główne elementy rozporządzenia o jednolitej WOR

Obowiązuje od 2014

- Utrzymanie większości przepisów obejmujących interwencję publiczną i prywatne przechowywanie
- Klauzule ochronne we wszystkich sektorach pozwalają Komisji na wdrożenie środków nadzwyczajnych, finansowanych z rezerwy kryzysowej
- Systemy ograniczenia produkcji:
  - ✓ zniesienie kwot mlecznych w 2015 i integracja pakietu mlecznego
  - ✓ zniesienie kwot cukrowych w 2017, zobowiązania umowne będą obowiązywać również później
  - ✓ zniesienie praw sadzenia w 2015, zostaną one zastąpione przez nowy system zezwoleń do 2030
- Regulacja podaży sera i szynki ChNP/ ChOG



# Główne elementy rozporządzenia o jednolitej WOR cd.

- Stosunki umowne we wszystkich sektorach
- Organizacje producentów i organizacje międzybranżowe
  - ✓ Obejmują wszystkie sektory
  - ✓ Rozszerzenie zasad (np. umowy standardowe, normy handlowe)
  - ✓ OP mogą wspólnie negocjować warunki umów na dostawy oliwy z oliwek, wołowiny, zbóż i innych upraw
  - ✓ W przypadku poważnego zachwiania równowagi na rynku, Komisja może pozwolić OP i org. międzybranżowym na podjęcie czasowych wspólnych działań (np. wycofanie produktów z rynku, prywatne przechowywanie) w celu ustabilizowania sytuacji w sektorze



# Główne elementy rozporządzenia w sprawie rozwoju obszarów wiejskich



- **Wspólne ramy strategiczne** przekuwają cele UE 2020 na konkretne możliwości
- **Umowy o partnerstwie** – określają priorytety dla pięciu funduszy
- Przejście z czterech osi rozwoju obszarów wiejskich (2007-2013) na **sześć priorytetów**:
  1. Zachęcanie do **przepływu wiedzy i innowacji**
  2. Wzmacnianie **konkurencyjności** i rentowności gospodarstw
  3. Promowanie **organizacji łańcucha żywnościowego** i zarządzanie ryzykiem
  4. Odtwarzanie, chronienie i wzmacnianie **ekosystemów**
  5. Promowanie **wydajnej gospodarki zasobami** i wspieranie przejścia **na gospodarkę niskoemisyjną**
  6. Promowanie **włączenia społecznego, ograniczenie ubóstwa i rozwoju gospodarczego**

# Główne elementy rozporządzenia w sprawie rozwoju obszarów wiejskich cd.



- ✓ 25 instrumentów - np. inwestycje, tworzenie grup i organizacji producentów, obszary o naturalnych lub specyficznych ograniczeniach, zarządzanie ryzykiem
- ✓ Co najmniej 30% EFRROW na instrumenty rolno-środowiskowo-klimatyczne, inwestycje w środowisko i klimat, instrumenty leśne, rolnictwo ekologiczne i Natura 2000
- ✓ Ukierunkowane instrumenty rolno-środowiskowo-klimatyczne
- ✓ Brak nowych instrumentów zwiększających konkurencyjność lub wydajną gospodarkę zasobami
- ✓ Większe wsparcie dla wspólnych działań
- ✓ Instrument współpracy - więcej opcji: projekty pilotażowe, wspólne korzystanie z instalacji i zasobów, wspólne podejście do projektów środowiskowych
- ✓ EPI na rzecz wydajnego i zrównoważonego rolnictwa - grupy operacyjne zajmujące się innowacjami w rolnictwie i leśnictwie

# Główne elementy rozporządzenia horyzontalnego

- Mniej kontroli, jeśli wcześniejsze inspekcje uzyskały dobre wyniki *vs* więcej kontroli w regionach, gdzie występują nieprawidłowości
- System doradztwa rolnego
- Zazielenianie:
  - ✓ Brak podwójnego finansowania
  - ✓ Brak kar wykraczających poza płatności na rzecz zazieleniania w 2015 i 2016, następnie kara w wysokości do 20 i 25%
- Zasada wzajemnej zgodności:
  - ✓ Uproszczenie i system wczesnego ostrzegania
  - ✓ Klauzula rewizyjna w 2017 odnośnie włączenia ramowej dyrektywy wodnej i dyrektywy na rzecz zrównoważonego stosowania pestycydów
  - ✓ Przepisy obejmujące drobnych producentów rolnych
- Kary administracyjne w przypadku niestosowania zasad wzajemnej zgodności
- Monitoring i ocena w 2018 i 2021



# Reforma WPR - dalsze kroki

24 września 2013

Lato 2014

## •Ukończenie prac nad aktami podstawowymi

- ✓ Przyjęcie przez sesję plenarną PE w listopadzie i przez Radę w grudniu
- ✓ Publikacja i wejście w życie w styczniu/ lutym 2014

## •Rozwiązania przejściowe na rok 2014

- ✓ Przyjęcie przez sesję plenarną PE w listopadzie i przez Radę w grudniu
- ✓ Publikacja i wejście w życie przed końcem 2013

## •Akty delegowane i wykonawcze

- ✓ Już odbyły się pierwsze spotkania grup ekspertów i komitetów zarządzających
- ✓ Zakończenie debat przed końcem 2013, aby Komisja mogła je przyjąć przed końcem kadencji PE
- ✓ Publikacja i wejście w życie przed latem 2014



**Reforma WPR - perspektywa Copa-Cogeca**

# Główne cele - czy uda się je osiągnąć?

- Utrzymanie produkcji w UE  
=> *Wsparcie trafi do aktywnych rolników, ale będzie to rozwiązanie krzywdzące najbardziej produktywnego gospodarstwa*
- Dalsze zwiększanie zrównoważoności środowiskowej gospodarstw w sposób skuteczny, praktyczny i uczciwy  
=> *Obowiązkowe zazielenianie może przysporzyć korzyści środowiskowych, wiąże się jednak z wysokimi kosztami i wzrostem biurokracji*
- Wzmocnienie sytuacji gospodarczej rolników i ograniczenie ich zależności od płatności bezpośrednich  
=> *Ograniczenie płatności bezpośrednich, brak jednak środków zwiększających dochody rolników z rynku*
- Ukierunkowane i elastyczne podejście w filarze I  
=> *Wdrażanie przy poszanowaniu konkretnej sytuacji państw członkowskich, należy zapewnić jednak spójność **wspólnej** polityki UE*



# Główne cele - czy uda się je osiągnąć? cd.

•Wzmacnianie pozycji rolników i spółdzielni rolniczych w łańcuchu żywnościowym

⇒ *OP i organizacje międzybranżowe mogą przyczynić się do wzmocnienia pozycji rolników w łańcuchu żywnościowym, aczkolwiek potrzeba dalszych działań*

•Promowanie zielonego wzrostu - instrumentów zwiększających zrównowagę środowiska i równocześnie poprawiających sytuację ekonomiczną rolników

⇒ *Brak konkretnych środków promujących zielony wzrost, państwa członkowskie cieszą się jednak większą elastycznością, jeśli życzą sobie wykorzystać instrumenty ROW do osiągnięcia tego celu*

•Ograniczenie biurokracji i obciążeń administracyjnych

⇒ *Więcej, a nie mniej biurokracji*



**Dziękuję**

**[www.copa-cogeca.eu](http://www.copa-cogeca.eu)**